**Информация**

**о результатах проверки исполнения муниципальной программы**

**«Информационное общество муниципального образования Кандалакшский район»**

**за 2018-2019 годы**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* статья 157 Бюджетного Кодекса РФ;
* Положение «О Контрольно-счетном органе муниципального образования Кандалакшский район», утвержденное решением Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 26.10.2011 № 445;
* пункт 7 Раздела II Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа от 27.12.2018 № 01-11/21;
* Приказ Контрольно-счетного органа муниципального образования Кандалакшский район от 26.08.2019 № 01-09/20.

**Цель контрольного мероприятия:**

* оценка выполнения предусмотренных программой комплекса мероприятий.

**Составлено актов проверок**:

* Акт проверки Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район от 20.09.2019 (пояснения и разногласия не представлены);
* Акт проверки Администрации муниципального образования Кандалакшский район от 18.10.2019 (пояснения и разногласия не представлены);
* Акт проверки Комитета ИОиТП от 26.09.2019 (пояснения и разногласия не представлены).

**Проверяемый период**: 2018 год – 1 полугодие 2019 года

**Объем бюджетных средств, охваченных контрольным мероприятием** (кассовые расходы): 2018 год – 24 872 833,13 рублей, 1 полугодие 2019 года – 14 657 602,44 рублей.

**Метод проверки** - выборочно

**Муниципальная программа**

В целях повышения качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, на основе использования современных информационных технологий и совершенствование межбюджетных отношений постановлением администрации муниципального образования Кандалакшский район **от 12.11.2013 № 2364** утверждена муниципальная программа «**Информационное общество муниципального образования Кандалакшский район»** (в редакции от 08.07.2019 № 852) (далее - МП, МП № 8, Муниципальная программа, Программа).

Порядок, регулирующий вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ утвержден постановления администрации **от 21.10.2013 № 2209** (с изменениями от 22.01.2015 № 153) (далее - Порядок реализации муниципальных программ).

В соответствии с паспортом Программы **заказчиком Программы** выступают:

* административно – правовой отдел администрация муниципального образования Кандалакшский район;
* муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».

**Заказчик-координатор программы** – административно-правовой отдел администрация муниципального образования Кандалакшский район

**Исполнители** программы: Администрация м.о. Кандалакшский район; Совет депутатов м.о. Кандалакшский район; Комитет ИОиТП; Управление финансов; Управление образования;

МКУ «МФЦ»; МКУ «Архив»; МАУ «Редакция газеты «Нива».

**Основные параметры программы** (*в ред. от 24.12.2018 № 1751*)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Цели программы | |  | | --- | | Повышение качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, на основе использования современных информационных технологий совершенствование межбюджетных отношений | |
| Задачи программы | * повышение информационной открытости деятельности ОМС и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации м.о.Кандалакшский район; * развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории м.о. Кандалакшский район; * повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации м.о.г.п. Кандалакша; * развитие межбюджетного взаимодействия в м.о.Кандалакшский район в части переданных сельским поселениям полномочий по библиотечному обслуживанию населения. |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации программы | * ежедневное обновление и пополнение информации на официальном сайте администрации муниципального образования Кандалакшский район; * время ожидания в очереди при обращении заявителя в органы местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг. |
| Перечень подпрограмм | **подпрограмма № 1** «Информатизация деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Кандалакшский район»;  **подпрограмма № 2** «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муниципальном образовании Кандалакшский район».  **подпрограмма № 3** «Информационное общество в муниципальном образовании г.п. Кандалакша Кандалакшского района» |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014-2021 годы |
| Финансовое обеспечение программы | **Всего по программе:** **202 682,23 тыс. руб., в т.ч.:**  **ОБ, ФБ:**  2018 год – 216,05 тыс. руб.,  2019 год – 776,67 тыс. руб.,  **МБ: 199 837,87 тыс. руб., из них:**  2018 год – 25 515,53 тыс. руб.,  2019 год – 36 573,36 тыс. руб.,  **МБТ от поселений: 256,62 тыс. руб., из них:**  2018 год – 0 тыс. руб.,  2019 год – 0 тыс. руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | - своевременное размещение в СМИ официальных документов, издаваемых ОМС;  - обеспечение систематическим доступом граждан и организаций к нормативным правовым актам ОМС муниципального образования Кандалакшский район;  - повышение уровня программного и аппаратного обеспечения работников ОМС;  - повышение эффективности межуровневого и межведомственного электронного взаимо-действия органов государственной власти и ОМС Кандалакшского района между собой;  - обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в муниципальном районе;  - сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в органы местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг;  - расширение доступа населения к информации, в том числе архивной;  - обеспечение нормативных условий хранения архивных документов. |

В рамках проверки подпрограмма № 3 не рассматривалась, поскольку обязательства в рамках данной подпрограммы принимались только в 2015 году на исполнение отдельных полномочий по решению вопросов местного значения, принятых от городского поселения Кандалакша Кандалакшского района в соответствии с ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальная программа, изменения к ней, а также информация о ходе и результатах реализации Программы (подпрограммы) размещена на официальном сайте администрации муниципального образования (пункта 2.2 (к) Порядка реализации муниципальных программ).

**Характеристика исполнения расходов бюджета в 2018 году в рамках муниципальной программы, подпрограмм:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы (подпрограммы) | Цст | Источники финанси-рования | Объем финансирования по паспорту (в ред. от 24.12.2018 № 1751) | Уточненные бюджетные назначения (в ред. от 24.12.2018 № 407) | Исполнено (ф. 0503117) | % исполнения | Уд. вес  % |
| **МП № 8** **«Информационное общество муниципального образования Кандалак-шский район»** | **0800000000** | **Всего** | **25 731,6** | **25 731,6** | **24 872,8** | **96,7%** | **100,0%** |
| МБ | 25 515,5 | 25 515,5 | 24 656,7 | 96,6% |
| ОБ | 216,1 | 216,1 | 216,1 | 100,0% |
| ***подпрограмма № 1*** *«Информатизация деятельности ОМС м.о. Кандалакшский район»* | *0810000000* | ***Всего*** | ***7 763,3*** | ***7 763,3*** | ***7 763,3*** | ***100,0%*** | *31,2%* |
| *МБ* | *7 729,3* | *7 729,3* | *7 729,3* | *100,0%* |
| *ОБ* | *34,0* | *34,0* | *34,0* | *100,0%* |
| ***подпрограмма № 2*** *«Обеспечение предос-тавления государственных и муниципаль-ных услуг и развитие многофункциональ-ного центрав м.о. Кандалакшский район»* | *0820000000* | ***Всего*** | ***17 968,3*** | ***17 968,3*** | ***17 109.5*** | ***95,2%*** | *68,8%* |
| *МБ* | *17 786,2* | *17 786,2* | *16 927,4* | *95,2%* |
| *ОБ* | *182,1* | *182,1* | *182,1* | *100,0%* |

В течение 2018 года изменения в программу вносились 6 раз. Все корректировки по подпрограмме, как в части изменения мероприятий, так и в части изменения объемов их финансирования,оформлены соответствующими постановлениями администрации.

Финансовое обеспечение, предусмотренное паспортом программы в полном объеме запланировано в расходной части бюджета поселения.

Общий объем освоенных бюджетных средств на реализацию программных мероприятий составил - 24 872,8 тыс. рублей, из них 68,8% приходится на реализацию мероприятий *подпрограммы № 2* *«Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район».*

**Общая характеристика расходов за 2018 год** **по группам видов расходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид расходов | | Уточнено | Исполнено | Не исполнено | % исполнения | Уд.вес (%) |
| **ГРБС – Администрация (ведомство 002)** | | | | | | |
| Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений | 110 | 14 775 767,18 | 14 759 119,85 | 16 647,33 | 99,9% | 60,6% |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципаль-ных) нужд | 240 | 3 002 987,82 | 2 893 807,17 | 109 180,65 | 96,4% | 11,9% |
| Субсидии автономным учреждениям | 620 | 6 648 920,00 | 6 648 920,00 | 0,00 | 100,0% | 27,3% |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 850 | 60 072,00 | 60 058,14 | 13,86 | 100,0% | 0,2% |
| **Всего** | **х** | **24 487 747,0** | **24 361 905,16** | **125 841,84** | **99,57%** | **100,0%** |
| **ГРСБ - Совет депутатов (ведомство 001)** | | | | | | |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципаль-ных) нужд | 240 | 412 264,96 | 412 264,17 | 0,79 | 99,99% | 100,0% |
| **ГРБС - Комитет ИО иТП (ведомство 005)** | | | | | | |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципаль-ных) нужд | 240 | 831 570,00 | 98 663,80 | 732 906,20 | 11,9% | **100,0%** |
| **ВСЕГО** |  | **25 731 581,96** | **24 872 833,13** | **858 748,83** | **96,7%** | **х** |

По ГРБС - администрации основную долю в структуре расходов на исполнение программных мероприятий составляют:

* на 60,6% - расходы на выплаты персоналу казенных учреждений (МКУ «МФЦ», МКУ «Архив»).
* на 27,3% - субсидия МАУ «Редакция газеты Нива» на финансовое обеспечение утвержденного муниципального задания.

По ГРБС - Совет депутатов и Комитет ИОиТП бюджетные средства в полном объеме направлены на закупку товаров (работ и услуг) для муниципальных нужд.

**Характеристика исполнения расходов бюджета в 1 полугодии 2019 года в рамках муниципальной программы, подпрограмм:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы (подпрограммы) | Цст | Источники финанси-рования | Объем финансирования по паспорту (в ред. от 24.05.2019 № 639) | Уточненные бюджетные назначения (в ред. решения от 08.04.2019 № 442) | Исполнено (ф. 0503117) | % исполнения | Уд.  вес % |
| **МП № 8 «Информационное общество муниципального образования Кандалак-шский район»** | **0800000000** | **Всего** | **38 046,6** | **38 046,6** | **14 657,6** | **38,5%** | **100,0%** |
| МБ | 37 269,9 | 37 269,9 | 14 198,9 | 38,1% |
| ОБ | 776,7 | 776,7 | 458,7 | 59,1% |
| ***подпрограмма № 1*** *«Информатизация деятельности ОМС м.о. Кандалакшский район»* | *0810000000* | ***Всего*** | ***10 630,7*** | ***10 630,7*** | ***5 074,3*** | *47,7%* | *34,6%* |
| *МБ* | *9 854,0* | *9 854,0* | *4 615,6* | *46,8%* |
| *ОБ* | *776,7* | *776,7* | *458,7* | *59,1%* |
| ***подпрограмма № 2*** *«Обеспечение предос-тавления государственных и муниципаль-ных услуг и развитие многофункцио-нального центрав м.о. Кандалакшский район»* | *0820000000* | ***Всего*** | ***27 415,9*** | ***27 415,9*** | ***9 583,3*** | *35,0%* | *65,4%* |
| *МБ* | *27 415,9* | *27 415,9* | *9 583,3* | *35,0%* |

В течение 1 полугодия 2019 года изменения в программу вносились 2 раза. Все корректировки по программе, как в части изменения мероприятий, так и в части изменения объемов их финансирования,оформлены соответствующими постановлениями администрации.

Финансовое обеспечение, предусмотренное паспортом программы в полном объеме запланировано в расходной части бюджета поселения (в редакции решения Совета от 08.04.2019 № 442).

Общий объем освоенных бюджетных средств на реализацию программных мероприятий составил – 14 657,6 тыс. рублей, из них 65,4% всего объема - это расходы на реализацию мероприятий *подпрограммы № 2* *«Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район».*

По данным годовой бюджетной отчетности ГРБС расходы по исполнению программных мероприятий в 1 полугодии 2019 года характеризуются следующими данными:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Вед-во | Утверждено первоначально (решение от 10.12.2018 № 399 ) | Уточненные бюджетные назначения  (в ред. от 08.04.2019 № 442) | Сводная бюджетная роспись  (ф. 0503127) | Откло-  нения | **Исполнено**  **на 01.07.2019**  (ф. 0503127) | Не освоено | Испол-нение  (%) |
| Совет депутатов | 001 | 412 835,25 | 412 835,25 | 403 131,95 | -9 703,30 | 158 000,00 | 245 131,95 | 39,2% |
| Администрация | 002 | 23 822 200,00 | 23 822 200,00 | 23 782 600,00 | -39 600,00 | 11 936 922,12 | 11 845 677,88 | 50,2% |
| Управление финансов | 003 | 3 115 000,00 | 3 115 000,00 | 3 115 000,00 | - | 1 803 892,04 | 1 311 107,96 | 57,9% |
| КИОиТП | 005 | 10 000 000,00 | 10 696 564,00 | 10 696 564,00 | - | 758 788,28 | 9 937 775,72 | 7,1% |
| Управление образования | 032 | - | - | 39 600,00 | +39 600,00 | - | 39 600,00 | 0,0% |
| **Итого** | | **37 350 035,25** | **38 046 599,25** | **38 036 895,95** | **-9 703,30** | **14 657 602,44** | **23 379 293,51** | **38,5%** |

Средний процент исполнения МП № 8 в 1-м полугодии 2019года составляет 38,5%, где наименьший процент освоения бюджетных средств по КИО и ТП на 7,1%, по Управлению образования - 0,0%.

Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»в порядке закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100,0 тыс.рублей (п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ)(далее – Закон № 44 ФЗ).

1. **Исполнитель – Совет депутатов**
2. **Программное мероприятие - информационное обеспечение населения**

Мероприятие подразумевает обеспечение работы по улучшению правовой грамотности населения, информированию о работе ОМС и их структурных подразделений, разъяснению наиболее значимых для граждан вопросов путем размещения соответствующих сюжетов на местном телевидении, информации в СМИ и сети Интернет.

Расходы по мероприятию составили 398 000,00 рублей или 100,0% от запланированных объемов, в том числе по поставщикам услуг:

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поставщик услуг | Контракт/договор | Цена оказанных услуг | Оплачено | Уд.вес (%) | % исполнения |
| ООО «М-Медиагрупп» | 3 | 198 000,00 | 198 000,00 | 49,75% | 100,0% |
| ООО «СеверПост» | 3 | 200 000,00 | 200 000,00 | 50,25% | 100,0% |
| **ВСЕГО** | **6** | **398 000,00** | **398 000,00** | **100,0%** | **100,0%** |

* Поставщик услуг – телекомпания ООО «М-Медиагрупп» (г. Кандалакша) с которым заключены контракты:

- № 9-д от 12.02.2018г. на 55 мин эфирного времени в сумме 66 000,00 рублей;

- № 28-д от 20.08.2018г. на 50 мин. эфирного времени в сумме 60 000,00 рублей;

- № 42-д от 12.12.2018г. на 60 мин. эфирного времени в сумме 72 000,00 рублей.

Всего: 165 мин. эфирного времени на сумму 198 000,00 рублей.

Предмет контрактов - услуги по подготовке и размещению видеосюжетов в телеви-зионном эфире программы «Время новостей» на канале местного телевидения «Народное ТВ -Кандалакша», где каждый сюжет в эфире повторяется 24 раза в сутки.

Расценка стоимости единицы услуги (минута эфирного времени) установлена в размере 1 200,00 рублей (при повторе каждый час).

Согласно Уставу (п.п. 18 п.4 статьи 31) Глава муниципального района обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Мурманской области.

Поскольку Совет депутатов выступает исполнителем программного мероприятия в части информационного обеспечение населения информацией о деятельности органов местного самоуправления, проведен анализ тематики и объема содержания видеосюжетов на предмет их соответствия поставленной задаче.

В основном тематика видеосюжетов посвящена деятельности органов местного самоуправления района, города, поселений и их подведомственных учреждений.

* Поставщик услуг - информационное агентство ООО «СеверПост» (г. Мурманск) с которым заключены контракты:

- № 5-д от 25.01.2018г. в сумме 50 000,00 рублей;

- № 30-д от 10.09.2018г. в сумме 75 000,00 рублей;

- № 43-д от 12.12.2018г. в сумме 75 000,00 рублей.

Всего : на сумму 200 000,00 рублей.

Предмет контракта - информационно-рекламные услуги по размещению на сайте информационного мурманского агентства [www.severpost.ru](http://www.severpost.ru) информационных материалов Заказчика, а также публикации в интересах Заказчика.

Услуги оказываются оперативно по заявке Заказчика, предоставляемой Исполнителю посредством электронной связи.

Всего в 2018г. на сайте «СеверПост» 189 раз размещались информационные новости, где более 50,0% размещенной информации не соответствует:

- задаче подпрограммы 01 - обеспечение реализации требований законодательства Российской Федерации по своевременному опубликованию в средствах массовой информации официальных документов, издаваемых органами местного самоуправления и иной официальной информации;

- основному мероприятию 1 - обеспечение условий для получения населением информации о деятельности органов местного самоуправления

Анализ размещенных на сайте информационных материалов показал, что в основном это новостная информация об экономической и социально-культурной жизни города и поселений района, где до 30-40% представлены криминальные новости.

**2) Программное мероприятие - техническое сопровождение ПО «Система АРМ муниципального образования»**

Применение на муниципальном уровне ПО «Система АРМ муниципального образования» обусловлено требованиями Федерального закона **от 06.10.2003 № 131-ФЗ** «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 43.1)в части ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Законом Мурманской области **от 15.12.2008 № 1049-01-ЗМО** определен «Порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Мурманской области».

Исполнение программного мероприятия осуществлялось в рамках муниципального контракта на оказание услуг по сопровождению программы для ЭВМ «Система автоматизированного рабочего места муниципального образования» на сумму 14 264,17 рублей с предоставлением неисключительной лицензии на право пользования программным продуктом АРМ «Муниципал».

**В 2019г. направление расходов не изменилось.**

1. **Программное мероприятие - информационное обеспечение населения**

Общая характеристика расходов по состоянию на 01.07.2019г. за счет средств местного бюджета.

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Поставщик услуг | Контракт/договор | Цена услуг | Оплачено | Уд.вес (%) | % исполнения |
| ООО «М-Медиагрупп» | № 4-д от 09.01.2019г. | 78 000,00 | 78 000,00 | 49,37% | 100,0% |
| ООО «СеверПост» | № 6-д от 09.01.2019г. | 80 000,00 | 80 000,00 | 50,63% | 100,0% |
| **ВСЕГО** | **2** | **158 000,00** | **158 000,00** | **100,0%** | **100,0%** |

Расходы оплачены в сумме 158 000,00 рублей или 39,7% от запланированного годового объема расходов (398 000,00 рублей).

Согласно отчету «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) по состоянию на 01.07.2019г. низкий процент освоения бюджетных назначений ГРБС поясняет тем, что оплата производилась за фактически оказанные услуги.

Расчеты по контрактам произведены в полном объеме.

**2) Программное мероприятие - техническое сопровождение ПО «Система АРМ муниципального образования»**

При запланированных объемах расходов в сумме 5 131,95рублей в 1-м полугодии 2019г. расходование бюджетных средств не производилось.

Как и в 2018 году, оказание услуг обеспечивает поставщик услуг - ФБУ «Научный центр правовой информации при Минюсте РФ» (г. Москва) по договору от 26.04.2019 № 26-д/АРМ-71ТП на сумму 4 620,78 рублей.

Согласно отчету «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) по состоянию на 01.07.2019г. низкий процент освоения бюджетных назначений ГРБС поясняет длительностью сроков заключения муниципального контракта (контракт подписан 22.06.2019г.).

1. **Исполнитель ГРБС – районная администрация**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС, получателя бюджетных средств | Утверждено первоначально (решение от 12.12.2017 № 251) | Ф. 0503127 | | Не освоено | Исполнение  (%) |
| уточненные бюджетные назначения (решение от 24.12.2018 № 407) | исполнено |
| **Всего по ГРБС - Администрация** | **24 329 600,00** | **24 487 747,00** | **24 361 905,16** | **125 841,84** | **99,5%** |
| - ПБС администрация, в т.ч. | 7 641 300,00 | 7 351 050,0 | 7 351 046,18 | 3,82 | 100,0% |
| - МАУ «Редакция газеты «Нива» | 6 416 500,00 | 6 648 920,00 | 6 648 920,00 | 0,0 | 100,0% |
| - ПБС МКУ «МФЦ» | 12 054 500,00 | 12 376 827,00 | 12 344 324,18 | 32 502,82 | 99,7% |
| - ПБС МКУ «Архив» | 4 633 800,00 | 4 759 870,00 | 4 666 534,8 | 93 335,20 | 98,0% |

По данным отчета «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» (ф. 0503166) в целом по ГРБС – администрации экономия бюджетных средств в сумме 125 841,84 рублей сложилась по исполнению *подпрограммы № 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муниципальном образовании Кандалакшский район»,* в части реализации следующих мероприятий:

* обеспечение деятельности МКУ «МФЦ» - не освоено бюджетных средств в сумме 32 502,82 рублей в связи с тем, что оплата производилась по «факту» поставки товаров, работ, услуг;
* обеспечение деятельности МКУ «Архив» - не освоено бюджетных средств в сумме 93 3335,20 рублей (пояснения не представлены).

Финансирование программных мероприятий проводилось:

- в отношении получателей бюджетных средств - МКУ «МФЦ» и МКУ «Архив» по бюджетным сметам на содержание казенных учреждений;

- в отношении МАУ «Редакция газеты «Нива» в форме субсидии на финансовое обеспечение утвержденного муниципального задания.

В рамках проверки муниципальной программы, проверка исполнения программных мероприятий проводилась только в отношении исполнителя - администрации, как получателя бюджетных средств.

Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках мероприятия «по обеспечению функционирования и поддержки информационно-коммуникационной инфраструктуры, информационной безопасности» бюджетные ассигнования предусмотрены и направлены:

* на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, в том числе по поставщикам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Договор, муниципальный контракт | | | | |
| поставщик | дата, номер | предмет | цена  (в рублях) |
| **Другие расходы на увеличение стоимости материальных запасов** | | | | |
| ООО «Информ-Технология Сервис» | от 25.06.2018 № 0149300003518000108-0219007-01/221-к | поставка средств защиты информации для защиты информации, составляющей госу-дарственную тайну | 163 509,51 |
| от 25.06.2018 № 0149300003518000109-0219007-01/220-к | поставка картриджей с проведением специальной проверки для защиты инфор-мации, составляющей государственную тайну | 12 382,37 |
| от 11.12.2018 № 428-к | поставка ssd накопителей для нужд администрации м.о. Кандалакшский район | 195 300,00 |
| **Итого** | | | **371 191,88** |
| **Прочие услуги в области информационных технологий** | | | | |
| ООО «Информ-Технология Сервис» | от 25.06.2018 № 0149300003518000110-0219007-01/219-к | оказание услуг по аттестации и контролю внедренных мер эффективности на объектах информатизации | 240 961,90 |
| от 04.09.2018 № 327-к | оказание услуг по выявлению электронных устройств, предназначенных для неглас-ного получения информации в технических средствах | 28 640,04 |
| ЗАО «Компьютер-Маркет» | от 15.11.2018 № КМ-ЛЦВ-00182-1118/ 390- д  (лицензионный договор ) | неисключительные (ограниченные) права на пользование Программным продуктом | 1 950,00 |
| от 15.11.2018 № КМ-РПР-00245-1118/391-д | предоставление сертификата активации сервиса технического сопровождения продуктов VipNet | 4 727,00 |
| **Итого :** | | | **276 278,94** |
| **Всего :** | | | **647 470,82** |

По состоянию на 01.01.2019г. задолженность по договорам отсутствует.

* на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Контракт (договор) | | | |
| Контрагент | дата, номер | предмет | цена  (в рублях) |
| **Другие расходы на увеличение стоимости основных средств** | | | |
| ООО «Информ-Технология Сервис» | от 02.11.2018 0149300003518000245-219007-01/384-к | поставка фотоаппарата с проведением спе-циальной проверку и специальных иссле-дований для защиты сведений составляю-щих государственную тайну | 26 671,67 |
| от 13.06.2018 0149300003518000092-0219007-02/213-к | поставка шредера с проведением спе-циальной проверку и специальных иссле-дований для защиты сведений составляю-щих государственную тайну | 27 983,69 |
| **Всего** | | | **54 655,36** |

Расчеты с поставщиком произведены в полном объеме.

**Характеристика расходов в целом по ГРБС - администрация в 1-м полугодии 2019г.**  **за счет средств местного бюджета**

(в рублях)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС, получателя бюджетных средств | Утверждено первоначально (решение от 10.12.2018 № 399) | Ф. 0503127 | | Не освоено | Исполнение  (%) |
| показатели СБР | исполнено |
| **Всего по ГРБС - Администрация** | **23 822 200,00** | **23 782 600,00** | **11 936 922,12** | **11 845 677,88** | **50,2%** |
| - ПБС администрация, в т.ч. | 7 102 900,00 | 7 063 300,00 | 3 112 395,92 | 3 950 904,08 | 44,1% |
| - МАУ «Редакция газеты «Нива» | 6 421 100,00 | 6 421 100,00 | 2 974 199,84 | 3 446 900,16 | 46,3% |
| - ПБС МКУ «МФЦ» | 11 984 100,00 | 11 984 100,00 | 6 561 164,06 | 5 422 935,94 | 54,7% |
| - ПБС МКУ «Архив» | 4 735 200,00 | 4 735 200,00 | 2 263 362,14 | 2 471 837,86 | 47,8% |

По отношению к 2018г. объем финансирования программных мероприятий в целом по ГРБС сократился на 2,87% или «-» 705 147,00 рублей.

По состоянию на 01.07.2019г. программные мероприятия ГРБС - администрацией в среднем исполнены на 50,2%.

В целях реализации мероприятия «по информационному обеспечению населения» в части размещения сюжетов на местном телевидении в рамках закупки товаров (работ и услуг ) для обеспечения муниципальных нужд, заключен контракт:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Контракт | | | |
| контрагент | дата, номер | Предмет | цена  (в рублях) |
| Другие расходы по прочим работам, услугам | | | |
| ООО «М-Медиагрупп» | от 09.01.2019 № 11-д | оказание информационно-рекламных услуг | 78 000,00  за 60 мин. эфирного времени |

Муниципальный контракт заключен на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в порядке закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100,0 тыс. рублей.

По контракту оказаныуслуги по подготовке и размещению видеосюжетов в телевизионном эфире программы «Время новостей» на канале местного телевидения «Народное ТВ -Кандалакша», где каждый сюжет в эфире повторяется 24 раза в сутки.

Расценка стоимости единицы услуги (минута эфирного времени) установлена в размере 1 300,00 рублей (при повторе каждый час).

Оплата по МК на оказание информационно-рекламных услуг произведена в полном объеме на основании счета, Акта выполненных работ, с приложением эфирной справки о дате выхода в эфир видеосюжета, наименовании сюжета, времени и количества повтора в сутки.

Количество минут эфирного времени видеосюжетов подтверждено в ходе проверки.

В тоже время,выявлены факты оплаты одних и тех же видеосюжетов как Администрацией, так и Советом депутатов - 5 видеосюжетов на 25 минут эфирного времени на общую сумму 32 500,00 рублей.

В ходе проверки с ООО «М-Медиагрупп» составлены корректировочные акты об оказанных услугах и внесены изменения в данные бух.учета.

В рамках мероприятия «по обеспечению функционирования и поддержки информационно-коммуникационной инфраструктуры, информационной безопасности» бюджетные ассигнования освоены на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий, а именно:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Контракт | | | |
| контрагент | дата, номер | предмет | цена  (в рублях) |
| ООО ЧОО «Аргумент» | от 05.03.2019 № 01493000035190000640001/ 120-к | на поставку картриджей и источников беспе-ребойного питания с проведением специальной проверки и специальных исследований для защи-ты информации , составляющей гос. тайну | 60 196,08 |
|  | *в том числе* | | |
|  |  | компьютерная техника, оргтехника | 34 200,00 |
|  |  | прочие оборотные запасы (материалы) | 25 996,08 |

Муниципальный контракт заключен по итогам аукциона, по результатам проведения которого экономия бюджетных средств составила 40,1 тыс. рублей, и исполнен в полном объеме.

1. **Исполнитель ГРБС – Комитете ИО и ТП**

В целях реализации поставленной задачи по сохранению и пополнению архивного фонда муниципального образования Кандалакшский район в рамках *подпрограммы 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муниципальном образовании Кандалакшский район»* Комитет ИО и ТП (ведомство 005) является исполнителем мероприятий по обеспечению деятельности муниципального архива, что относится к вопросам местного значения муниципальных районов (пункт 16 части 1 статьи 15 Закона № 131-ФЗ).

Для организации условий работы по размещению новь созданного учреждения - МКУ «Муниципальный архив Кандалакшского района» Комитетом в безвозмездное временное пользование принято нежилое помещение по адресу: г. Кандалакша, ул. Горького, д.12, общей площадью 456,0 кв.м. (основание – договор от 29.06.2018 № 3 «Безвозмездного пользования муниципальным нежилым помещением» (далее – договор от 29.06.2018 № 3).

Муниципальное имущество, переданное Комитету ИОиТП во временное безвозмездное пользование, принадлежит на праве собственности муниципальному образованию городское поселение Кандалакша Кандалакшского района, от лица которого «Ссудодателем» по договору выступает Отдел земельных, имущественных отношений и градостроительства администрации м.о.г.п.Кандалакша.

Расходование бюджетных средств осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для реализации запланированного мероприятия в части приведения помещений архива установленным нормативным требованиям, бюджетные ассигнования направлены:

* на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества в сумме 696 570,00 рублей.

По результатам электронного аукциона с ООО «Проект-Технология» заключен муниципальный контракт № 0149300003518000169-0513922-02 от 17.08.2018г. на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений под размещение архива на сумму 696 563,52 рублей.

По состоянию на 31.12.2018г. бюджетные ассигнования не освоены в полном объеме. Согласно отчету «Сведения об исполнении бюджета» (ф. 0503164) причина неисполнения расходных обязательств **-** нарушение сроков исполнения контракта, не повлекшее судебные процедуры.

По факту просрочки исполнения обязательств по вине поставщика в 2019 году Комитетом направлено требование об уплате неустойки.

* на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 135 000,0 рублей с исполнением на 11,9% или в сумме 98 663,80 рублей.

Поскольку, в соответствии со [статьей 210](consultantplus://offline/ref=57F1C5A7F629A754B289E0BCF4F2C20A1994DA7C19230C357E54F4E1C7850D50027BE97AE90BD7D1c6rAN) Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, то по договору от 29.06.2018 № 3 Комитет ИО и ТП возмещает расходы по коммунальным услугам по объекту недвижимости безвозмездного пользования (ул. Горького, д.12):

* по холодному водоснабжению и водоотведению, согласно фактически потребленному ресурсу по приборам учета;
* по теплоснабжению и горячему водоснабжению пропорционально площади занимаемого помещения, путем внесения денежных средств на расчетный счет «Ссудодателя» на основании выставленных счетов, актов выполненных работ и счетов фактур.

По состоянию на 31.12.2018 остаток бюджетных средств, выделенных на оплату коммунальных услуг в помещениях, предоставленных в безвозмездное пользование, составил 36 336,20 рублей.

В Пояснительной записке (отчет «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» ф. 0503166 за 2018 год) причины не освоения бюджетных средств не указаны.

**На 2019 год** в рамках данного мероприятия бюджетные ассигнования предусмотрены:

* на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта муниципального имущества, а именно:
* исполнение невыполненных в 2018 году работ по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт помещений под размещение архива в сумме 696 564,00 рублей. Исполнителем - ООО «Проект-Технология» договорные обязательства выполнены на сумму 696 563,52 рублей с уплатой неустойки в сумме 14 935,48 рублей за нарушение сроков исполнения контракта. Комитетом бюджетные ассигнования освоены в полном объеме.
* на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение архива в сумме 9 298 700,00 рублей.

Муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под размещение архива заключен с ООО «ЭМ-Строй» по результатам проведения электронного аукциона (МК 01493000035190001490001 от 25.06.2019) на сумму 16 894 265,19 рублей, в т.ч. на 2019 год в сумме 9 081 482,41 рублей, на 2020 год в сумме 7 812 782,78 рублей.

По состоянию на 01.07.2019г. оплата расходов по контракту Комитетом не производилась.

* на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, а именно:
* возмещение стоимости коммунальных услуг по объекту недвижимости по ул. Горького, д.12 в рамках договора от 29.06.2018 № 3 «Безвозмездного пользования муниципальным нежилым помещением» в сумме 268 900,00 рублей. Фактически возмещены расходы за коммунальные услуги по теплоснабжению и горячему водоснабжению за декабрь 2018 года в сумме 62 224,76 рублей.
* расходы на коммунальные услуги по вновь принятому в муниципальную собственность Кандалакшского района нежилому помещению по ул. Горького, д.12 в сумме 333 400,00 рублей (ОАО «Мурманэнергосбыт» - тепловая энергия) и 10 000,00 рублей (АО «Кандалакшаводоканал» - водоснабжение, водоотведение). По состоянию на 01.07.2019 расходы отсутствуют.
* сопутствующие расходы в рамках выполнения работ по капитальному ремонту помещений под размещение архива на сумму 19 000,0 рублей, из них:
* получение дубликата технических условий о технологическом присоединении объекта в сумме 1 000,0 рублей;
* проведение электромонтажных работ в сумме 14 820,00 рублей;
* приобретение прибора учета в сумме 3 180,00 рублей.

По состоянию на 01.07.2019 расходы отсутствуют.

**Оценка результатов реализации муниципальной программы**

Цель муниципальной программы № 8 «Информационное общество м.о. Кандалакшский район» - повышение качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, на основе использования информационных технологий.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается за счет решения поставленных задач (пункт 1.2 Порядка реализации МП).

Согласно Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Минфина России от 30.09.2014 № 09-05-05/48843), в случае формирования в структуре муниципальной программы подпрограмм, как комплекса взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий и инструментов рекомендуется применять подход к целеполаганию: решение задачи программы является целью подпрограммы, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия).

**Задачи МП № 8** «Информационное общество м.о. Кандалакшский район» (*в ред. от 24.12.2018 № 1751)* **являются целями подпрограмм**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Задачи муниципальной программы** | **Подпрограмма** | |
| **Наименование** | **Цели** |
| 1. повышение информационной открытости деятельности ОМС и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации м.о.Кандалакшский район | **Подпрограмма № 1**  «Информатизация деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Кандалакшский район» | повышение информационной открытости деятельности ОМС и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации м.о.Кандалакшский район |
| 1. **развитие межбюджетного взаимодействия** в муниципальном образовании Кандалакшский район в части переданных сельским поселениям полномочий по библиотечному обслуживанию населения | обеспечение **библиотечным обслуживанием** населения сельских поселений |
| 1. развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципаль-ных услуг на территории муниципального обра-зования Кандалакшский район | **Подпрограмма № 2**  «Обеспечение предоставления государствен-ных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муници-пальном образовании Кандалакшский район» | развитие многофункционального центра предос-тавления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образо-вания Кандалакшский район |

Для измерения результатов реализации муниципальной программы № 8 «Информационное общество муниципального образования Кандалакшский район», **установлены следующие показатели (индикаторы):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. изм | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | | |
| Годы реализации программы (подпрограммы) | | | | | | | | |
| 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 |
| 1 | **Цель:** Повышение качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, на основе использования современных информационных технологий | | | | | | | | | | |
| 1.1 | Ежедневное обновление и пополнение информации на официальном сайте администрации муниципального образования Кандалакшский район | Да – 1  Нет – 0 | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 |
| 1.2 | Время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг | Мин. | 15 | | 15 | | 15 | | 15 | | 15 |
| 2. | **Задача 1:** повышение информационной открытости деятельности ОМС и внедрение современных информационных технологий в деятельность администрации муниципального образования Кандалакшский район, обеспечение библиотечным обслуживанием населения сельских поселений | | | | | | | | | | |
| 2.1 | Доля опубликованных в СМИ и (или) в сети Интернет нормативных правовых актов к общему числу изданных администрацией муниципального образования Кандалакшский район нормативных правовых актов | % | 100% | | 100% | | 100% | | 100% | | 100% |
| 2.2 | Обеспечение библиотечным обслуживанием населения сельских поселений | % |  | |  | | 100% | | 100% | | 100% |
| 3 | **Задача 2:** Развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования Кандалакшский район | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципаль-ных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального обра-зования Кандалакшский район | % | 100% | 100% | | 100% | | 100% | | 100% | |

В нарушение Порядка реализации муниципальных программ (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)») целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы не обладают динамичным характером и запланированы по годам в неизменном количестве.

Как определено пунктом 9 Методических рекомендаций, при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения.

К проверке представлен отчет о реализации программы за 2018 год, по утвержденной форме, с приложением пояснительной записки о реализации программы.

Сведения об объемах финансирования и кассовом исполнении программных мероприятий подтверждаются данными годового отчета за 2018 год. По всем показателям исполнение составило 100,0%.

КСО отмечает, что в программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей программы. В результате не представляется возможным определить обоснованность и достоверность показателей, необходимых и достаточных для оценки результатов реализации программы.

На муниципальном уровне целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы (подпрограммы) должны определяться на основе данных статистического или ведомственного наблюдения (раздел 2 Приложения № 2 к Порядку разработки муниципальных программ «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)».

**Проверкой фактически достигнутых результатов, по расчетам КСО на основе данных статистического и ведомственного наблюдения**, **установлено следующее.**

**1)** Фактическое значение показателя (индикатора) *- время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг* – 15 минут (с исполнением на 100,0% от плана) документально не подтверждается.

Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Правила организации МФЦ) время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги при предоставлении государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах установлено в пределах 15 минут.

В целях реализации этой нормы, в связи с возросшей потребностью граждан в получении услуг по принципу «одного окна»  Комитетом по развитию информационных технологий и связи Мурманской области разработан План мероприятий по сокращению времени ожидания заявителей в очереди за получением услуг в МФЦ и повышению качества их обслуживания (утвержден 01.10.2018), согласно которому проведение мониторинга времени ожидания в очереди в муниципальных МФЦ запланировано ежемесячно начиная с января 2019 года.

Согласно отчетности по времени ожидания в очереди, который формируется МКУ «МФЦ» начиная с 01.01.2019, за 1 полугодие 2019 года доля граждан, ожидавших в очереди для подачи документов (получения результатов услуги) более 15 минут составляет от 2 до 9 процентов, где максимальное время ожидания в очереди наблюдалось в апреле 2019 года (1 час 17 минут).

**2)** Показатель (индикатор) - *доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район.*

В отношении данного показателя установлено несоответствие значений, утвержденных программой и *подпрограммой № 2**«Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район»*:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед.  изм. | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | | | | |
| до начала реализации | отчетный  год | текущий  год | Годы реализации подпрограммы | | | | | | | |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Основные цели и задачи **целевые показатели (индикаторы)** реализации **Программы** (раздел 2 Программы) | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. | **Цель:** Повышение качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, на основе использования современных информационных технологий | | | | | | | | | | | | | |
| 3 | **Задача 2:** Развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования Кандалакшский район | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1 | Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по прин-ципу «одного окна» на терри-тории м.о. Кандалакшский район | % | - | 0 | 77,4 | 84 | **97,95** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** | **100** |
| Основные **целевые индикаторы и показатели** эффективности реализации  ***подпрограммы******№ 2*** *«Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муниципальном образовании Кандалакшский район» (раздел 2 подпрограммы)* | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **Цель 1**: Развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования Кандалакшский район | | | | | | | | | | | | | |
|  | Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по прин-ципу «одного окна» на терри-тории м.о.Кандалакшский район | % | \_ | 0 | 77,4 | 84 | **86** | **90** | **90** | **90** | **90** | **90** | **90** |

Отчет о реализации муниципальной программы и отчет о реализации подпрограммы за 2018 год, утвержден с аналогичными показателями, при 100 %-ом исполнении в обоих случаях*.*

Фактический показатель *«Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район»* с целью подтверждения данного показателя, установленного Паспортом МП (подпрограммы), определен КСО расчетным путем, в соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», где:

* расчет данного показателя осуществляется на основе данных о численности граждан, проживающих на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Норматив численности населения, обслуживаемого одним окном, определяется из расчета не менее одного окна на каждые 5 тысяч жителей, проживающих в муниципальном образовании, в котором располагается МФЦ.

По данным официального сайта Кандалакшского района (<http://www.kandalaksha-admin.ru>) на 01.01.2018 численность населения района составила 43,9 тыс. человек. Количество оборудованных окон приема заявителей -10.

Таким образом, плановый и фактический показатель на 2018 год в объеме 100% в рамках программы подтверждается.

Показатели (индикаторы), характеризующие исполнение целей, задач и мероприятий  *подпрограммы № 1 «Информатизация деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Кандалакшский район».*

**1)** Показатель (индикатор) *-* *доля опубликованных в СМИ и (или) в сети Интернет нормативных правовых актов к общему числу изданных администрацией муниципального образования Кандалакшский район нормативных правовых актов.*

В ходе проверки установлено следующее:

* в подпрограмме отсутствует информация об источниках и методике расчета значений показателей подпрограммы, в результате не представляется возможным определить обоснованность и достоверность показателей, необходимых и достаточных для оценки результатов реализации подпрограммы.
* целевой индикатор по задаче № 1 «Обеспечение реализации требования законодательства Российской Федерации по своевременному опубликованию в средствах массовой информации официальных документов, издаваемых органами местного самоуправления и иной информации» - установлен исходя из количества выпусков муниципального печатного СМИ.

Т.е. данный показатель применим для оценки мероприятия по обеспечению деятельности МАУ «Редакция газеты «НИВА», поскольку основным видом деятельности Учреждения является издание и выпуск периодических печатных изданий (газета «Нива», Информационный бюллетень).

Как определено статьей 2 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» к средствам массовой информации относятся периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

В рамках задачи № 1 реализуется мероприятие «информационное обеспечение населения», исполнителем которого выступает Совет депутатов в части работы по улучшению правовой грамотности населения, информированию о работе ОМС, разъяснению наиболее значимых для граждан вопросов путем размещения соответствующих сюжетов на телеканале местного телевидения и официальном сайте Администрации района в сети Интернет.

Таким образом, значение целевого индикатора по задаче № 1 – количество выпусков муниципального печатного СМИ недостаточно для оценки исполнения Советом депутатов основного мероприятия «Создание условий для получения населением информации о деятельности органов местного самоуправления**»**, поскольку реализуется также путем размещения информации на телеканале местного телевидения и официальном сайте Администрации района в сети Интернет.

**2)** Показатель (индикатор) - *доступность информационных сервисов* в рамках задачи 2 «развитие технической и технологической инфраструктуры информационного общества» не представляется возможным оценить, в связи отсутствием методики расчета значений показателей подпрограммы.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о формальном подходе разработчиков программы к установлению целевых показателей программы и составлению отчета.

**Показатели (индикаторы**), характеризующие исполнение целей, задач и мероприятий ***подпрограммы № 2*** *«Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в муниципальном образовании Кандалакшский район».*

Цель, задачи подпрограммы с указанием планируемых целевых показателей (индикаторов) подпрограммы по годам:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи и наименование целевых показателей (индикаторов) | Ед. изм | Значение показателя (индикатора) | | | | | | | | |
| Годы реализации программы (подпрограммы) | | | | | | | | |
| 2017 | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 |
| **Цель 1:** Развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования Кандалакшский район | | | | | | | | | | | |
|  | **Показатель (индикатор):** доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район | % | 90 | | 90 | | 90 | | 90 | | 90 |
| 1 | **Задача 1**: Оснащение многофункционального центра | | | | | | | | | | |
| 1.1 | **Показатель (индикатор):** количество точек доступа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район | ед. | 1 | | 1 | | 1 | | 1 | | 1 |
| 2 | **Задача 2**: Обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональном центре | | | | | | | | | | |
| 2.1 | **Показатель (индикатор):** количество государственных и муниципальных услуг, предоставление которых организовано в МФЦ | шт. | 230 | | 240 | | 240 | | 245 | | 245 |
| 3 | **Задача 3**: Сохранение и пополнение архивного фонда муниципального образования Кандалакшский район | | | | | | | | | | |
| 3.1 | **Показатель (индикато**р): доля документов на всех видах носителей муниципальных архивов, находящихся в нормативных условиях, обес-печивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов | % | 80 | 85 | | 85 | | 85 | | 85 | |
|  |

В нарушение Порядка реализации муниципальных программ (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)») три показателя из четырех не обладают динамичным характером и запланированы по годам в неизменном количестве.

Вследствие чего, не прослеживается эффект от проведения запланированных программных мероприятий.

По всем показателям, утвержденным в рамках реализации мероприятий подпрограммы исполнение составило 100,0%, за исключением показателя «количество государственных и муниципальных услуг, предоставление которых организовано в МФЦ», где исполнение составило 101% (фактически 243 услуги из планируемых 240).

Как определено пунктом 1.2 Порядка реализации муниципальных программ, решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия). Установлено, что достижение цели подпрограммы № 2 обеспечивается за счет решения 3 (трех) задач с установлением конкретного целевого индикатора под каждую задачу.

Однако, в ходе проверки подтверждено, что реализация задачи 1 «оснащение многофункционального центра» не обеспечена мероприятиями, направленными на достижение поставленной цели.

Для оценки данной задачи в качестве значения целевого показателя (индикатором) определено «количество точек доступа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район». Как указано выше, значение данного показателя в количестве 1 ед. установлено в неизменном виде до 2021 года и согласно представленному отчету фактически исполнено на 100%.

Таким образом, установленное значение показателя (в количестве 1 ед.), не применимо для оценки поставленной задачи «оснащение многофункционального центра», а отсутствие мероприятий направленных на решение задачи не подтверждает достижение поставленной цели.

КСО обращает внимание, что задача 3 по сохранению и пополнению архивного фонда муниципального образования Кандалакшский район, выделенная в рамках достижения цели подпрограммы - развитие многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории муниципального образования Кандалакшский район, начиная с 2018 года определена не корректно, поскольку с 01.01.2018г. в функции МФЦ не входит оказание услуг, выполнение работ по обеспечению сохранности, учету, комплектованию и использованию документов архивного фонда.

Для сведения: до 01.01.2018г. функции по сохранению и пополнению архивного фонда выполнял архивный отдел в структуре МКУ «МФЦ». С 01.01.2018г. создано МКУ «Муниципальный архив Кандалакшского района».

**Проверкой фактически достигнутых результатов по расчетам КСО установлено следующее.**

**1)** Показатель (индикатор) -  *доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район.*

КСО отмечает, чтоданный показатель в значении 90%, в рамках подпрограммы установлен некорректно начиная с 2016 года, и как указано выше, не соответствует аналогичному значению, установленному в целом по программе (значение 100,0%).

Для сведения: по данным Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Кандалакшский район на 2018 год и на плановый период до 2020 года (утвержден постановлением администрации от 10.11.2017 № 1215) численность населения района за 2017 год составила 44,3 тыс. чел., за 2016 год – 45,0 тыс. человек. По состоянию на 01.11.2016 в МФЦ оборудовано 10 окон приема заявителей (на сегодняшний день количество окон не изменилось).

Таким образом, доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» составляет 100% (не менее 1 окна на 5 тыс. жителей), начиная с 2016 года.

**2)** Показатель (индикатор) - *количество точек доступа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район.*

На территории муниципального образования на весь период действия программы количество точек доступа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» составляет 1 ед. – это МКУ «МФЦ».

В рамках *подпрограммы 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о.Кандалакшский район»* в целях повышения качества жизни населения в Кандалакшском районе предусмотрено поэтапное расширение точек доступа граждан и организаций к возможностям получения услуг в режиме «одного окна», посредством создания удаленных рабочих мест.

Комитетом по развитию информационных технология и связи Мурманской области был разработан План-график создания и развития действующих МФЦ (утвержден протоколом заседания Комиссии по повышению качества и доступности государственных и муниципальных услуг от 10.10.2013 № 04/13), в соответствии с которым планировалось открыть на территории Кандалакшского района:

* в муниципальном образовании сельское поселение Алакуртти - 1 окно;
* в муниципальном образовании городское поселение Зеленоборский – 2 окна;
* в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск – 1 окно.

Данный показатель отражен в содержательной части подпрограммы по разделу «Характеристика проблемы, на решение которой направлена муниципальная Подпрограмма» - проблема в отсутствии достаточных средств на реализацию данного проекта и последующего содержания центра.

На сегодняшний день расширение точек доступа граждан и организаций к возможностям получения услуг в режиме «одного окна», посредством создания удаленных рабочих мест не достигнуто и не предусмотрено в перспективе до 2021 года.

В тоже время, по результатам мониторинга времени ожидания в МФЦ время ожидания в очереди для подачи документов и получения результата услуги в 2019 году в отдельных случаях превышает 15 минут (доля ожидавших в очереди заявителей за 1 полугодие 2019 года от 2 до 9 процентов).

Согласно пункту 18 Правил организации МФЦ, в случае, если загруженность многофункционального центра не позволяет обеспечить достижение времени ожидания в очереди 15 минут, Учредителю многофункционального центра предоставлено право принимать решение об увеличении количества окон для обслуживания населения.

Таким образом, в целях повышения качества жизни граждан, проживающих в Кандалакшском районе, расширение точек доступа граждан к возможностям получения услуг в режиме «одного окна» на сегодняшний день остается актуальным.

**3)** Показатель (индикатор) - *количество государственных и муниципальных услуг, предоставление которых организовано в МФЦ.*

Единица измерения данного показателя установлена в штуках. Учитывая, что данная единица измерения услуг не предусмотрена Общероссийским классификатором единиц измерения, КСО предлагает данный показатель утвердить в условных единицах – услуга.

Согласно Перечню оказываемых государственных и муниципальных услуг в МКУ «МФЦ» (что представляет собой ведомственные данные) количество предоставляемых услуг является нестабильным и варьируется в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Фактическое исполнение показателя в количестве 243 услуги (при плане 240 услуг) подтверждено в ходе проверки (определен из расчета максимального количества предоставленных услуг за 2018 год).

КСО обращает внимание, чтопосле получения данных о значениях показателей за отчетный и предшествующие годы, в разделе необходимо уточнить фактические значения показателей, что также закреплено нормами постановления от 03.07.2013 № 369-ПП (пункт 10.2.10.).

Фактически достигнутое значение показателя в подпрограмме не уточнено.

**4)** Показатель (индикатор) -  *доля документов на всех видах носителей муниципальных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов.*

Подтвердить значение показателя не представляется возможным*.* Согласно информации МКУ «Архив» в составе ведомственной статистики расчет данного показателя не ведется.

**Оценка эффективности программы**

Согласно пункту 5.1. Порядка реализации муниципальных программ в целях определения степени достижения целей и задач муниципальной программы в зависимости от конечных результатов по каждой муниципальной программе ежегодно Заказчиком (заказчиком-координатором) проводится оценка эффективности ее реализации (в разрезе по подпрограммам), в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Кандалакшского района (далее – Методика оценки МП).

Согласно Методики оценки МП, оценка эффективности реализации муниципальных программ проводится по двум направлениям:

* оценка достижения плановых значений индикаторов, измеряющих достижение цели, решение задач муниципальной программы (результативность муниципальной программы);
* оценка полноты исполнения (по кассовым расходам) муниципальной программы.

Согласно представленной к проверке Оценке эффективности МП № 8 «Информационное общество муниципального образования Кандалакшский район»:

* показатель оценки достижения плановых значений показателей (индикаторов) программы (ДИП) равен 1, что говорит о высокой результативности муниципальной программы;
* показатель оценки полноты финансирования мероприятий программы (ПФ) равен 0,98, что говорит о полном финансировании муниципальной программы.

Установлено, что оценка эффективности муниципальной программы проводилась без учета средств вышестоящих бюджетов.

Исходя из того, что согласно Методики оценки эффективности и реализации муниципальных программ, оценка полноты исполнения муниципальной программы должна производится исходя из кассовых расходов, следовательно, оценку полноты исполнения программы следует проводить с учетом всех источников финансирования, направленных на реализацию программных мероприятий, что требует уточнения формулы расчета показателя ПД (оценка полноты исполнения).

Для сведения: с учетом участия в реализации программы средств областного бюджета 216,1 тыс.рублей, показатель оценки полноты исполнения, по расчетам КСО, не изменился и составил 0,98.

Согласно шкале оценки эффективности, программа реализована с высоким уровнем эффективности.

В тоже время, как указано выше, в ходе проверки не подтверждены целевые показатели (индикаторы) программы (подпрограммы).

Вышеуказанные факты, повлияли на объективность оценки эффективности муниципальной программы за 2018 год.

**Вывод**

Реализация Программы «Информационное общество м.о. Кандалакшский район» в целом осуществлялась в соответствии с «Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район», утвержденным постановлением администрации м.о. Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209.

Информация о результатах реализации Программы размещена на официальном сайте администрации муниципального образования.

Экономическая обоснованность и достоверность ресурсного обеспечения мероприятий программы подтверждена в ходе проверки.

Бюджетные ассигнования освоены на запланированные программные мероприятия:

* в 2018 году в сумме 24 872,8 тыс. рублей или 96,7% от плановых назначений. Основная причина неисполнения плановых бюджетных назначений - нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшее судебные процедуры.
* в 1 полугодии 2019 года в сумме 14 657,6 тыс. рублей или 38,5% от плановых назначений. Основная причина неисполнения плановых бюджетных назначений – оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

В ходе проверки не подтверждены целевые показатели (индикаторы) программы (подпрограммы):

* время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения государственных и муниципальных услуг;
* доля опубликованных в СМИ и (или) в сети Интернет нормативных правовых актов к общему числу изданных администрацией муниципального образования Кандалакшский район нормативных правовых актов;
* доступность информационных сервисов (*подпрограмма № 1 «Информатизация деятельности органов местного самоуправления в муниципальном образовании Кандалакшский район»*);
* доля документов на всех видах носителей муниципальных архивов, находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве архивных документов (*подпрограмма № 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район*»).

В результате подтвердить степень достижения целей и задач муниципальной программы, при запланированном объеме средств на 2018 год и в зависимости от заданных конечных результатов, не представляется возможным, поскольку в ходе проверки не подтверждена достоверность четырех целевых показателей (индикаторов) программы из пяти установленных, что свидетельствуют о формальном подходе разработчиков (исполнителей) программы к установлению целевых показателей программы и составлению отчета о реализации программы.

**По результатам проверки выявлены следующие замечания и нарушения.**

* **Со стороны Совета депутатов муниципального образования Кандалакшский район:**

**1)** В нарушение статьи 8 [Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» Советом депутатов, как субъектом бухгалтерского учета, до 01.01.2019г. не была утверждена Учетная политика.](consultantplus://offline/ref=4B6E005181F9931442DBF4B8C67753A55EE9763518D3EFF2E5052CD1EC20C8846445CD300CE50CBBC8A2239CCE4E82D4FB20E9631E15E9C4MAX0L)

**2)** В нарушение [Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и](consultantplus://offline/ref=4B6E005181F9931442DBF4B8C67753A55EE9763518D3EFF2E5052CD1EC20C8846445CD300CE50CBBC8A2239CCE4E82D4FB20E9631E15E9C4MAX0L)  пунктов 66, 332 Инструкции от 01.12.2010 № 157н в 2018г. не учтена на забалансовом учете неисключительная лицензия, дающая право использования ПО АРМ «Муниципал».

**3)** В нарушение пункта 1 статьи 3 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к оплате приняты видеосюжеты, показанные в эфире телеканала, ранее даты заключения контрактов.

**4)** В нарушение договорных условий Советом депутатов, как Заказчиком по контрактам с ООО «М-Медиагрупп» и ООО «СеверПост», не проводится экспертиза оказанных услуг.

**5)** Замечания по оформлению программы (подпрограммы):

* отсутствует информация об источниках и методике расчета значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, в результате не представляется возможным определить обоснованность и достоверность индикаторов, необходимых и достаточных для оценки результатов реализации подпрограммы;
* целевого индикатора по задаче № 1 – количество выпусков муниципального печатного СМИ (газета «Нива» и Информационный бюллетень) недостаточно, поскольку основное мероприятие 1 «Создание условий для получения населением информации о деятельности органов местного самоуправления», реализуется также путем размещения информации на телеканале местного телевидения и официальном сайте Администрации района в сети Интернет.
* **Со стороны Комитета КИ и ТП:**

**1)** В нарушение статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Инструкции № 157н Учетная политика не приведена в соответствие действующему законодательству.

* **Со стороны Администрации муниципального образования Кандалакшский район:**
* **Как получателя бюджетных средств:**

**1)** В нарушение пункта 9 Приказа Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» Учетная политика не размещена на официальном сайте администрации м.о. Кандалакшский район.

**2)** В лицензионном договоре (предоставление простой неисключительной) от 15.11.2018 № КМ-ЛЦВ-00182-1118/390-д не установлен срок действия прав на использование Программного продукта.

**3)** Выявлены факты двойной оплаты отдельных видеосюжетов как Администрацией, так и Советом депутатов, что составило излишние расходы Администрации на сумму 32 500,0рублей (5 видеосюжетов на 25 минут эфирного времени). Нарушение устранено в ходе проверки.

**4)** В договоре от 15.11.2018 № КМ-РПР-00245-1118/391-д по поставке сервиса технического сопровождения продуктов VipNet не определены объем и условия технической поддержки, период действия сертификата.

**5)** В нарушение части 1 стать 432 Гражданского кодекса РФ, пункта 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в условиях МК от 25.06.2018 № 0149300003518000110-0219007-01/219-к не указан источник финансирования, что является существенным условием контракта.

**6)** В нарушение договорных условий МК от 09.01.2019 № 11-д не проводится экспертиза оказанных услуг.

* **Как Заказчика-координатора (заказчика) программы** (в лице административно – правового отдела администрация муниципального образования Кандалакшский район):

**1)** В нарушение «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Кандалакшский район», утвержденного постановлением Администрации МО Кандалакшский район от 21.10.2013 № 2209:

* целевые показатели (индикаторы) эффективности реализации программы не обладают динамичным характером и запланированы по годам в неизменном количестве (раздел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»);
* задача «оснащение многофункционального центра» (*подпрограмма № 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район»*) не обеспечена мероприятиями, направленными на достижение цели (пункт 1.2);
* отсутствует взаимосвязь между задачей «развитие межбюджетного взаимодействия в муниципальном образовании Кандалакшский район в части переданных сельским поселениям полномочий по библиотечному обслуживанию населения» и целью программы (пункт 1.2);
* формулировка задачи «развитие межбюджетного взаимодействия в муниципальном образовании Кандалакшский район в части переданных сельским поселениям полномочий п библиотечному обслуживанию населения» совпадает с формулировкой задачи *подпрограммы «Управление муниципальными финансами и развитие межбюджетного взаимодействия в муниципальном образовании Кандалакшский район»* (МП № 2 «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании Кандалакшский район») (радел 2 Приложения № 2 «Требования к содержательной части программы (подпрограммы)»);
* оценка эффективности муниципальной программы проводилась на основании достижения запланированных значений целевых индикаторов, а также полноты достижения ожидаемых результатов по каждому мероприятию без учета средств вышестоящих бюджетов (Приложение № 6 «Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ Кандалакшского района»).

**2) Замечания по оформлению программы (подпрограммы):**

* в программе отсутствует информация об источниках и методике расчета значений целевых показателей (индикаторов) подпрограммы, в результате не представляется возможным определить обоснованность и достоверность индикаторов, необходимых и достаточных для оценки результатов реализации подпрограммы;
* в отношении показателя «*Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на территории муниципального образования Кандалакшский район»* установлено несоответствие значений, утвержденных программой и *подпрограммой № 2 «Обеспечение предоставления государственных и муниципальных услуг и развитие многофункционального центра в м.о. Кандалакшский район»;*
* по итогам отчетных данных об достижении целевых индикаторов фактически достигнутое значение показателя в подпрограммах не уточняется.

Для принятия мер реагирования по устранению выявленных нарушений в адрес администрации муниципального образования Кандалакшский район вынесено Представление от 12.11.2019 № 7.

Председатель Н.А. Милевская